|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI **BAN CÔNG TÁC ĐẠI BIỂU**  Số: 644/TTr-BCTĐB |  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 17 tháng 8 năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Quy chế làm việc mẫu**

**của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Thực hiện nhiệm vụ được phân công[[1]](#footnote-1), sau quá trình khẩn trương nghiên cứu, phối hợp với Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội đã được quy định tại Luật Tổ chức Quốc hội và các văn bản có liên quan, Ban Công tác đại biểu đã xây dựng dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc mẫu của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội. Dự thảo đã được gửi xin ý kiến nhiều lần từ cấp vụ cho đến Thường trực Hội đồng Dân tộc, Thường trực các Ủy ban của Quốc hội, các đồng chí thành viên Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Các ý kiến cơ bản nhất trí với dự thảo Tờ trình và Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc mẫu của Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội và tham gia góp ý một số nội dung.

Ban Công tác đại biểu **đã tiếp thu** tối đa các ý kiến góp ý theo hướng Quy chế làm việc mẫu mang tính khái quát, có tính định hướng, quy định những vấn đề chung, xác định các đề mục cần có trong Quy chế, đối với mỗi đề mục, xác định nội dung cần được quy định đảm bảo một số nguyên tắc, tiêu chí cơ bản mà bất cứ cơ quan nào cũng cần thực hiện, không quy định lại các nội dung đã được Luật Tổ chức Quốc hội quy định rõ. Trên cơ sở đó, các cơ quan sẽ chủ động xây dựng và thống nhất về Quy chế làm việc phù hợp với đặc điểm, tình hình cụ thể của cơ quan mình.

Ban Công tác đại biểu kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH**

Hiện nay, Luật tổ chức Quốc hội và nhiều đạo luật khác đã sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội. Trong đó có nhiều quy định mới cần triển khai thực hiện như việc tăng cường hiệu quả hoạt động của Quốc hội, thực hiện tăng tỉ lệ đại biểu Quốc hội chuyên trách theo mục tiêu đã đề ra; giảm hợp lý số lượng đại biểu Quốc hội kiêm nhiệm công tác ở các cơ quan hành pháp. Quy định số lượng với tỉ lệ hợp lý giữa lãnh đạo, uỷ viên thường trực, uỷ viên chuyên trách của Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội theo hướng giảm số lượng cấp phó và uỷ viên thường trực. Ngoài ra, việc tiếp tục đổi mới và nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Quốc hội, các cơ quan của Quốc hội đã và đang đặt ra yêu cầu đổi mới phương thức hoạt động của Quốc hội, các cơ quan của Quốc hội, bảo đảm tính kế thừa, tính chuyên nghiệp và kinh nghiệm trong hoạt động của đại biểu dân cử.

Do đó, việc ban hành Quy chế làm việc mẫu của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội là cần thiết, tạo sự thống nhất về nguyên tắc trên cơ sở cụ thể hóa các quy định của Hiến pháp, pháp luật về tổ chức và hoạt động trong các cơ quan của Quốc hội; bổ sung những nội dung cần thiết nhằm tạo điều kiện thuận lợi trong công tác chỉ đạo, điều hành, phối hợp hoạt động để thực hiện có hiệu quả các chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của tập thể Hội đồng Dân tộc, các Uỷ ban, Thường trực Hội đồng Dân tộc, Thường trực các Uỷ ban và các đại biểu Quốc hội là thành viên của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban.

**II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO**

1. Phù hợp với khuôn khổ pháp lý hiện hành về địa vị pháp lý, tổ chức và hoạt động của Hội đồng Dân tộc, các Uỷ ban của Quốc hội.

2. Phù hợp với định hướng đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của các cơ quan của Quốc hội. Giữ vững, tăng cường sự lãnh đạo của Đảng; thể chế hóa chủ trương đổi mới hoạt động của Quốc hội, các cơ quan Quốc hội, khắc phục hạn chế, bất cập.

3. Xây dựng trên cơ sở kế thừa, phát huy kinh nghiệm tổ chức và hoạt động của Hội đồng Dân tộc, các Uỷ ban các nhiệm kỳ trước.

3. Điều chỉnh cơ bản lề lối, cách thức làm việc và các mối quan hệ trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội.

4. Đề cao trách nhiệm cá nhân và phát huy vai trò của đại biểu Quốc hội chuyên trách và các thành viên trong thực hiện nhiệm vụ.

5. Bảo đảm các yêu cầu về hệ thống hoá, cụ thể hoá, quy phạm hoá trên cơ sở kế thừa các kinh nghiệm tổ chức và hoạt động của Hội đồng Dân tộc, các Uỷ ban của Quốc hội.

**III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA QUY CHẾ**

Dự thảo Quy chế làm việc mẫu được bố cục gồm 4 chương với 37 điều, cụ thể như sau:

**- Chương I:** NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG (*từ Điều 1 đến Điều 3*) gồm các quy định chung về phạm vi, đối tượng áp dụng; cơ cấu tổ chức của Hội đồng Dân tộc, các Uỷ ban của Quốc hội và nguyên tắc hoạt động.

**- Chương II:** NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN (*từ Điều 4 đến Điều 12)* quy định cụ thể về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng Dân tộc, các Uỷ ban của Quốc hội; nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Hội đồng Dân tộc, Chủ nhiệm Ủy ban, Phó Chủ tịch Hội đồng Dân tộc, Phó Chủ nhiệm Ủy ban, Ủy viên Thường trực, Ủy viên Chuyên trách và các Ủy viên khác của Hội đồng Dân tộc, các Uỷ ban của Quốc hội.

**- Chương III:** PHƯƠNG THỨC HOẠT ĐỘNG VÀ MỐI QUAN HỆ CÔNG TÁC (*từ Điều 13 đến Điều 33)* quy định chi tiết về quy trình, trình tự, thủ tục tiến hành các hoạt động, bao gồm: xây dựng và thực hiện chương trình công tác; trách nhiệm chuẩn bị thẩm tra, tham gia thẩm tra các dự án, dự thảo, báo cáo, đề án do các cơ quan khác của Quốc hội chủ trì; tham gia thẩm tra báo cáo kinh tế - xã hội, dự toán và quyết toán ngân sách hằng năm; tổ chức phiên họp toàn thể , các hoạt động lấy ý kiến, tham vấn công chúng…; mối quan hệ công tác với các cơ quan trong bộ máy nhà nước.

**- Chương IV:** CHẾ ĐỘ SỬ DỤNG CHUYÊN GIA, CỘNG TÁC VIÊN VÀ TRÁCH NHIỆM THAM MƯU, GIÚP VIỆC CỦA VỤ CHUYÊN MÔN (*Điều 34 và Điều 35*) quy định về chế độ sử dụng chuyên gia, cộng tác viên và trách nhiệm tham mưu, giúp việc của Vụ chuyên môn tham mưu, giúp việc.

- **Chương V**: ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH *(Điều 36 và Điều 37)* quy định về hiệu lực thi hành và việc sửa đổi, bổ sung quy chế.

**III- MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN**

Qua tổng hợp ý kiến của Thường trực Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội, còn một số vấn đề Ban Công tác đại biểu báo cáo và xin ý kiến Ủy ban Thường vụ Quốc hội như sau:

**1. Ý kiến chung**

Nhiệm kỳ vừa qua, triển khai thực hiện quy định của Luật Tổ chức Quốc hội năm 2015, Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội đã chủ động xây dựng, ban hành Quy chế làm việc của cơ quan mình. Do đó, để bảo đảm đầy đủ cơ sở để ban hành Quy chế làm việc mẫu chung cho Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban đề nghị cần tổng kết, đánh giá một cách toàn diện việc ban hành và thực hiện Quy chế làm việc của Hội đồng, các Ủy ban nhiệm kỳ vừa qua để kế thừa những kết quả tích cực, những kinh nghiệm hay, chỉ ra những vấn đề còn hạn chế, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện để có giải pháp khắc phục khi ban hành Quy chế làm việc mẫu; nội dung dự thảo Quy chế mẫu này cũng cần được Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban nghiên cứu, thảo luận kỹ trong nội bộ Thường trực và tổ chức thảo luận giữa các cơ quan với nhau nhằm có cơ sở đề xuất nội dung quy định trong Quy chế làm việc mẫu cho phù hợp.

**2. Về tổ chức của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội**

- Luật Tổ chức Quốc hội mới chỉ quy định về thẩm quyền thành lập, các thành phần tham gia Tiểu ban mà chưa có quy định cụ thể về vị trí, vai trò của Tiểu ban trong hoạt động của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban, chưa rõ về nhiệm vụ, quyền hạn, cơ chế phối hợp, mối quan hệ giữa Tiểu ban với bộ phận Thường trực, việc bảo đảm chế độ, chính sách đối với các thành viên tham gia Tiểu ban mà không phải là thành viên của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban. Do đó, về nội dung này, đề nghị cần có sự thảo luận kỹ giữa Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội để xây dựng mô hình tổ chức của Tiểu ban bảo đảm phù hợp thống nhất giữa các cơ quan và quan trọng là tránh việc hành chính hóa hoạt động của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban.

- Tương tự như vậy, hiện nay, tại một số cơ quan của Quốc hội đang tổ chức các Nhóm nghiên cứu trong Thường trực Hội đồng Dân tộc, Thường trực các Ủy ban để triển khai thực hiện công việc của Thường trực Hội đồng Dân tộc, Thường trực các Ủy ban, song đây không phải là quy định cứng của luật mà chỉ là nội dung thuộc lề lối làm việc, tạo sự linh hoạt cho từng cơ quan trong quá trình tổ chức công việc. Do đó, đề nghị không nên quy định Nhóm nghiên cứu thành một mô hình cứng trong Quy chế làm việc mẫu để bảo đảm sự linh hoạt cho các cơ quan trong tổ chức điều hành.

- Một số ý kiến băn khoăn về việc Luật Tổ chức Quốc hội không quy định nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của Ủy viên Thường trực và Ủy viên Chuyên trách. Về nguyên tắc, các chức danh này đều tham gia Thường trực Hội đồng Dân tộc, Thường trực Ủy ban nên thực hiện nhiệm vụ theo quy định của luật và sự phân công của Chủ tịch Hội đồng Dân tộc, Chủ nhiệm Ủy ban. Do đó, cần cân nhắc khi phân định chức năng, nhiệm vụ cụ thể cho từng chức danh này.

- Có ý kiến đề nghị làm rõ mối quan hệ giữa dự thảo Quy chế này với Quy chế hoạt động của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban được ban hành kèm theo Nghị quyết số 27/2004/QH11 ngày 15/6/2004 của Quốc hội.

Hiện có hai loại ý kiến khác nhau:

- Loại ý kiến thứ nhất cho rằng, theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì các văn bản hướng dẫn đối với Luật đã hết hiệu lực thì đương nhiên hết hiệu lực. Thực tế, khi sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức Quốc hội năm 2014, Ban Soạn thảo đã đặt ra vấn đề hiệu lực của Nghị quyết số 27/2004/QH11, tuy nhiên một số ý kiến thành viên Ủy ban Thường vụ Quốc hội thấy rằng không cần thiết phải tuyên bố về hiệu lực của Nghị quyết vì các nội dung của Quy chế này đã được Ban soạn thảo thu hút, đưa thành các nội dung quy định trong Luật Tổ chức Quốc hội sửa đổi năm 2014.

- Loại ý kiến thứ hai cho rằng, Nghị quyết số 27/2004/QH11 ngày 15/6/2004 của Quốc hội vẫn đang có hiệu lực. Do đó, đối với các nội dung của Quy chế mà không trái Hiến pháp, Luật của Quốc hội hoặc các Nghị quyết do Quốc hội ban hành sau thời điểm Quy chế này có hiệu lực thì vẫn tiếp tục áp dụng. Nếu cần xác định Quy chế này hết hiệu lực thì cần thiết phải trình Quốc hội ban hành Nghị quyết, trong đó có nội dung tuyên bố hiệu lực của Nghị quyết số 27/2004/QH11.

Ban Công tác đại biểu trân trọng báo cáo và xin ý kiến Ủy ban Thường vụ Quốc hội về hai loại ý kiến nêu trên.

\*

\* \*

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Quy chế làm việc mẫu của Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội. Ban Công tác đại biểu kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến.

*(Xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế mẫu).*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Lưu: HC, CTĐB.  e-Pas: 61051 |  | **TRƯỞNG BA**N  (Đã ký)  **Nguyễn Thị Thanh** |

1. Thông báo số 1222/VPQH-TH ngày 17/6/2021 của Văn phòng Quốc hội về việc phân công nhiệm vụ của TTHĐDT, TTUB, TTKQH, VPQH, Ban thuộc UBTVQH. [↑](#footnote-ref-1)